



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

Зеленчукская
районная прокуратура
ул. Ленина, 84, ст. Зеленчукская,
Карачаево-Черкесская Республика, 369140
Тел./факс (87878) 5-44-35

Заведующей МБДОУ «Детский сад
«Березка» ст. Кардоникской»

Богатыревой З.А.

~~20.03.2019~~ № ~~86-01-2019~~

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

в порядке ст. 24 Федерального закона «О
прокуратуре Российской Федерации»

Прокуратурой района проведена проверка исполнения образовательными организациями Зеленчукского района требований ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», направленных на принятие мер по предупреждению коррупции.

Согласно пунктам 2, 3, 4, 5, 6, 7 ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на принципах: законности; публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений; комплексном использовании политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; приоритетном применении мер по предупреждению коррупции; сотрудничестве государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

По смыслу п. 5 ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области.

В силу ч. 1 ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» законодатель установил обязанность всех организаций независимо от форм собственности и сфер деятельности принимать меры по предупреждению коррупции.

Во исполнение ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

20.03.2019
8/2 10

АР № 028355

- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Положения ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции.

К таким организациям, в том числе относятся муниципальные образовательные учреждения, деятельность которых сопровождается повышенным коррупционными рисками, так как они связаны с расходованием бюджетных средств, оценкой успеваемости обучающихся (воспитанников), обеспечения доступа к получению образования, поступления обучающихся (воспитанников) в образовательную организацию, создания условий для получения образования и т.д.

Меры по предупреждению коррупции, приведенные в ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», не являются исчерпывающими, в связи с этим образовательные организации должны руководствоваться принципами эффективности и достаточности принимаемых ими мер, направленных на предупреждение коррупции.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения организации, ее руководителей и работников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данной организации коррупционных рисков.

Исходя из содержания пункта 33 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», конфликт интересов педагогического работника – ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования (ч. 1 ст. 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Вместе с тем, проведенной проверкой установлено, что в нарушение статей 3, 7, 8 10, 11, 13 и 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции»,

п. 33 ст. 2, ст. 4, п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» принятые меры по предупреждению коррупции в образовательной организации не достаточны.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона «О противодействии коррупции» профилактика коррупции осуществляется путем применения мер, направленных на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества (пункт 2 статьи 7 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

В нарушение вышеуказанных требований законодательства о противодействии коррупции образовательным учреждением в 2018 году и в истекшем периоде 2019 года не организовывались выступления работников правоохранительных органов перед педагогическими работниками, родителями и иными участниками образовательного процесса по вопросам пресечения коррупционных правонарушений, нетерпимости к коррупционному поведению и предупреждению коррупции.

Так, в соответствии с поступившей в прокуратуру Зеленчукского района информацией в 2018 году и в истекшем периоде 2019 года сотрудники ОНД и ПР по Зеленчукскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по КЧР, Зеленчукского районного отдела судебных приставов Управления ФССП России по КЧР, Зеленчукского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по КЧР, МО МВД России «Зеленчукский», отдела Управления ФСБ РФ по КЧР в Зеленчукском районе, прокуратуры Зеленчукского района представителями образовательного учреждения для организации выступления по вопросам противодействия коррупции не приглашались.

Взаимодействие образовательной организации в сфере противодействия коррупции с правоохранительными органами должным образом не организовано.

В силу пункта 2.1 статьи 6 Федерального закона «О противодействии коррупции» профилактика осуществляется, в том числе путем рассмотрения в организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями в сфере образования, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Вышеуказанные требования закона образовательным учреждением не исполняются, планы мероприятий по противодействию коррупции на 2018 – 2019 учебный год не содержат мероприятий, направленных на выработку и принятие мер по предупреждению незаконных действий должностных лиц и органов власти

в сфере противодействия коррупции, правоприменительная практика администрацией учреждения не изучается, опыт работы правоохранительных органов в деятельности по предупреждению и пресечению коррупционных проявлений не учитывается.

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения установлена статьей 13 Федерального закона «О противодействии коррупции». Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вышеприведенные меры служат цели предупреждения коррупции в организации и обеспечивают антикоррупционную политику государства.

Непринятие упреждающих мер противодействия коррупции способствуют нарушению гарантированных статьей 5 Федерального закона 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прав несовершеннолетних на образование независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Создают угрозу общедоступности и бесплатности дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также бесплатности высшего образования на конкурсной основе.

Препятствуют реализации права каждого человека на образование обеспечивающегося путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению: развитие в обществе устойчивого нетерпимого отношения к любым проявлениям коррупции, содействие укреплению доверия граждан к правоохранительным органам, активизация поддержки гражданами деятельности государства по профилактике, предупреждению и пресечению правонарушений со стороны работников государственных и муниципальных учреждений.

Реализация указанной меры основана на повышении уровня антикоррупционной культуры, что обеспечивается антикоррупционным воспитанием. Антикоррупционная культура - это, определенные ценностные установки, направленные на проявление активной гражданской позиции относительно коррупции; это способность человека умственно и морально противостоять коррупции.

В силу пункта 12 статьи 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

профилактика правонарушений осуществляется также путем противодействия коррупции, выявления и устранения причин и условий ее возникновения.

Выявленные нарушения свидетельствуют о том, что деятельность образовательной организации по предупреждению коррупции носит декларативный, формальный характер. Ответственные должностные лица образовательного учреждения ненадлежащим образом исполняют свои обязанности.

Приказом заведующей МБДОУ «Детский сад «Березка» ст. Кардоникской» ответственность за деятельность по противодействию коррупции возложена на воспитателя Босенко Л.М.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять исчерпывающие меры к устранению нарушений законодательства о противодействии коррупции.
2. О дате и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру Зеленчукского района.
3. Виновных лиц привлечь к дисциплинарной ответственности с направлением в прокуратуру копий соответствующих решений о наложении дисциплинарного взыскания.
4. О результатах сообщить в прокуратуру Зеленчукского района в письменной форме в предусмотренный законом срок один месяц со времени получения представления.

И.о. прокурора района
советник юстиции



Д.Г. Овчаренко

МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕТСКИЙ САД
«БЕРЕЗКА» СТ. КАРДОНИКСКОЙ»

Октябрьская ул., д. 33, ст. Кардоникская,

КЧР, 369154

телефон (8.87878) 3-53-82, ф. 3-53-82

E-mail: trotskaya_olya@mail.ru <http://www.bereska-kardonik.ru>

и.о. прокурора
Зеленчукского района
Д.Г. Овчаренко

от 29.03.2019 № 14
на № _____ от _____

25.03.2019 г. в МБДОУ «Детский сад «Березка» ст. Кардоникской» в присутствии помощника прокурора Джашеева Р.А. рассмотрено представление прокуратуры Зеленчукского района № 86-01-2019 от 20.03.2019 г. о противодействии коррупции. В ходе проверки установлено, что в МБДОУ «Детский сад «Березка» ст. Кардоникской» принятые меры по предупреждению коррупции не достаточны, в частности сотрудничество организации с правоохранительными органами не организовано, организация не достаточно руководствуется принципами эффективности и достаточности мер, направленных на предупреждение коррупции. Ответственные должностные лица образовательного учреждения ненадлежащим образом исполняют свои обязанности.

Указанное представление признано обоснованным и удовлетворено.

По результатам рассмотрения вышеуказанного представления приняты решения.

Ответственному за деятельность по противодействию коррупции - Босенко Любовь Михайловне, наложено дисциплинарное взыскание.

Приложение:

Приказ о наложении дисциплинарного взыскания .

Заведующая Голощева З.А. Богатырева

